

Le idee

Perché i fondi Ue non fanno ripartire il Mezzogiorno

Vittorio Daniele

Inevitabilmente, con la crisi economica, il problema del ritardo del Sud è passato in secondo piano. Eppure, i dati mostrano come sia stata proprio la parte meno sviluppata dal paese a subire maggiormente gli effetti della recessione. In soli cinque anni, dal 2008 al 2012, il Pil del Mezzogiorno si è ridotto del 10 per cento, a fronte del 5,8 del Centro-Nord. Il crollo della produzione si è accompagnato a quello degli investimenti. La già gracile base produttiva del Meridione uscirà fortemente ridimensionata dalla recessione.

> Segue a pag. 46

Segue dalla prima

Perché i fondi Ue non fanno ripartire il Mezzogiorno

Vittorio Daniele

Disoccupazione, precarietà e povertà sono cresciute in tutto il paese, ma al Sud in proporzione assai maggiore che al Nord. Le prospettive non sono incoraggianti. Salvo shock positivi, l'Italia sembra avviarsi verso una fase di crescita strutturalmente debole, in cui ogni obiettivo di politica economica è subordinato al rispetto degli impegni di bilancio. E come mostra la storia, nelle fasi di crescita lenta il divario Nord-Sud generalmente non si riduce, semmai aumenta.

In uno scenario che ricorda quello stato stazionario «triste e malinconico» descritto da David Ricardo nel XIX secolo, sembra velleitario pensare che, nei prossimi anni, le risorse per lo sviluppo del Mezzogiorno possano aumentare. Del resto, ormai da qualche anno, gli interventi per lo sviluppo sono finanziati, quasi integralmente, dai fondi strutturali europei. Risorse che, piuttosto che sostituire, dovrebbero aggiungersi a quelle ordinarie. È bene ricordare, tuttavia, che i fondi europei sono, in realtà, risorse nazionali. L'Italia, infatti, è un contributore netto al bilancio europeo. I fondi strutturali sono, in altre parole, risorse italiane che, in parte, vengono restituite al nostro paese attraverso la politica di coesione della UE.

Stranamente, si parla spesso della capacità delle Regioni di spendere i fondi europei e assai meno dei risultati conseguiti. Certo, il rischio che una parte (esigua) dei fondi non venga spesa esiste. Ma sono in realtà i risultati, più che la spesa, a essere modesti. Le regioni arretrate continuano a rimanere tali, i divari economici e sociali restano ampi mentre la convergenza con le regioni più avanzate (l'obiettivo principale della programmazione comunitaria) è ancora lungi dal realizzarsi.

Considerato che, nei prossimi anni, le risorse saranno sempre più scarse, si dovrebbe puntare ad aumentare l'efficienza della politica strutturale. Tanto più in questa fase, in cui si stanno approntando i programmi per il prossimo ciclo di programmazione



Peso: 1-4%,46-23%

2014-2020. La materia non manca. Le esperienze fatte negli anni (in Italia, a partire dal 1989) e il confronto con quanto avvenuto in altri paesi, mostrano come i risultati delle politiche strutturali dipendano sia da fattori locali, sia (e forse soprattutto) da fattori nazionali. Quelli locali sono ben noti: inefficienza burocratica, frammentazione degli interventi e, forse, anche mancanza di «domanda» per alcune tipologie di interventi particolarmente innovativi che richiedono competenze e progettazione avanzate. Ma non sono solo questi i vincoli. A pesare è anche il quadro nazionale. I fondi strutturali vanno spesi secondo le regole e le (spesso bizantine) procedure europee è vero, ma, poiché si spendono in Italia, a queste si sommano le norme e le pastoie derivanti dalle procedure nazionali. Si può chiedere efficienza europea nella spesa se, in Italia, per realizzare un'opera pubblica di importo superiore a 100 milioni di euro si impiegano, in media, 11 anni di cui quasi cinque per la progettazione? Se ciò accade ordinariamente, non stupisce che i fondi strutturali vengano, in larga misura, destinati a progetti «coerenti», cioè a progetti normalmente finanziati con risorse nazionali che, per accelerare il processo di spesa, vengono poi attribuiti ai fondi comunitari e pagati con essi. Così

facendo, i livelli di spesa sono garantiti; ma si perde ciò che davvero conta, ovvero il carattere addizionale degli interventi.

Non sono solo barocche burocrazie regionali e nazionali a rallentare gli interventi. A pesare sono anche i vincoli del patto di stabilità interno e i tempi necessari per ottenere pareri, approvazioni e visti da parte delle amministrazioni interessate. Se si vuole avere una controprova di quanto tali vincoli contino si guardi, per esempio, ai Paesi dell'est Europa, che ancora non hanno adottato l'euro, destinatari di quasi il 50 per cento della dotazione dei fondi strutturali, in cui l'assenza di vincoli di bilancio e norme certo assai meno farraginose delle nostre consentono un utilizzo rapido e incisivo delle risorse.

In sostanza, al netto delle (non poche) inefficienze locali, i risultati dei fondi strutturali dipendono dall'efficacia delle politiche ordinarie. In altri termini, lo sviluppo delle regioni arretrate non può essere considerato come indipendente da quello del Paese nel suo complesso. Si può pensare di sostenere l'industria al Sud se non c'è un disegno complessivo di politica industriale? E lo sviluppo dei porti e della logistica non richiedono, forse, una programmazione complessiva? I porti di Gioia Tauro o Napoli sono que-

stioni locali o non, invece, parte di un sistema nazionale? Le inefficienze burocratiche riguardano, poi, solo le amministrazioni locali? Se così fosse, il problema sarebbe, tutto sommato, circoscritto. Se non fosse che sono innumerevoli norme nazionali - tra cui, stranamente, continua a trovare spazio la discrezionalità dei burocrati - a soffocare gli investimenti interni e a scoraggiare quelli esteri. In breve: la politica per il Mezzogiorno necessita di buone politiche nazionali.

Come si legge nel resoconto di un'indagine conoscitiva promossa dal Senato nel 2009, i modesti risultati delle politiche di coesione sono anche dovuti alla «riduzione dell'afflato meridionalista del dopoguerra nella politica nazionale, tanto che viene da condividere la pur paradossale affermazione che i fondi strutturali europei, più che promuovere lo sviluppo del Mezzogiorno, hanno contribuito, liberando fondi nazionali, al risanamento dei conti pubblici italiani, di cui, peraltro, ha beneficiato implicitamente anche lo stesso Mezzogiorno». E, aggiungerei, soprattutto il Nord.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



Peso: 1-4%,46-23%